



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПАРКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 07.11.2019

№ 38

посёлок Парковый

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Парковском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета муниципального образования Тихорецкий район от 26 июля 2019 года № 255, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Финансовой службе администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района (Романченко) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Парковского сельского поселения
Тихорецкого района

Н.Н.Агеев

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Парковского сельского

поселения

Тихорецкого района

от 07.11.2019 № 38

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения
Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2019 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Парковского сельского поселения Тихорецкого района от 26 июля 2019 года № 255 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Парковском сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018, 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее - бюджет сельского поселения) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в 2018-2019 годах

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

установление экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в части объектов налогообложения, используемых в коммерческих целях. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам органами местного самоуправления поселений Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Парковского сельского поселения Тихорецкого района;

проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения в 2018 году принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета сельского поселения, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации учреждений, оптимизации их штатных расписаний и приостановления финансирования непервоочередных расходов. Объем оптимизации расходов бюджета сельского поселения за 2018 год составил 686,2 тыс. рублей;

осуществляется финансовый контроль в сфере закупок, в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд»;

мероприятия муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

На постоянной основе проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения Парковским сельским поселением Тихорецкого района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- стабильное финансирование муниципальных учреждений;
- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;
- сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в Парковском сельском поселении Тихорецкого района работа, направленная на повышение наполнения доходной части бюджета Парковского сельского поселения Тихорецкого района (далее – сельский бюджет), оптимизацию расходов бюджета сельского поселения, во многом определила финансовые итоги 2018 года и истекшего периода 2019 года.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 36442,3 тыс. рублей, рост к 2017 году – 96,8 процента, уменьшение доходов составило 1099,0 тыс. рублей

Объем расходов бюджета сельского поселения в 2018 году составил 49510,7 тыс. рублей, что на 2,8 % ниже уровня 2017 года. Из общей суммы расходов 41,3% процентов, или 20453,8 тыс. рублей направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате». В результате объем программно-целевых расходов по итогам 2018 года составил 43060,5 тыс. рублей, или 87 процента от общего объема расходов бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2019 года составил 34202,8 тыс. рублей, рост к аналогичному периоду 2018 года – 146,0 процента.

Объем расходов бюджета сельского поселения за 9 месяцев 2019 года составил 33109,6 тыс. рублей, из них 44,6 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Удельный вес расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района составил 82,8 процента.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района на 2020-2022 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Парковском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Парковского сельского поселения, обеспечения роста доходной части сельского бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

- ориентация структуры расходов бюджета сельского поселения на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории сельского поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части сельского бюджета;

- оптимизация предоставленных налоговых льгот исходя из анализа их эффективности и востребованности;

- совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

- проведение взвешенной долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения поступления в бюджет сельского поселения налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2020 – 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в бюджет сельского поселения, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет сельского поселения от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Парковского сельского поселения Тихорецкого района, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения поселения.

При планировании объема расходных обязательств бюджета сельского поселения на 2020 год учитываются:

индексация на 3,8 процента расходов на материальные затраты, на оплату коммунальных услуг;

индексация на 3,8 процентов оплаты труда работников бюджетной сферы;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Парковского сельского поселения Тихорецкого района по годам их реализации;

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, культуры, физической культуры и спорта.

Это, прежде всего, капитальный ремонт учреждений культуры и спортивных объектов.

Будет продолжена реализация мероприятий по созданию необходимой инфраструктуры земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей).

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики поселения, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственных производителей, по повышению инвестиционной привлекательности поселения.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета сельского поселения, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Парковского сельского поселения Тихорецкого района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета сельского поселения, в 2020-2022 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;

развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, предусматривающей привлечение к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных (немunicipальных) организаций, в том числе на основе муниципального социального заказа;

оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальные программы;

Расходы бюджета сельского поселения должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.3. Долговая политика

Решению значимых для поселения задач, реализации комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения, способствует использование механизма заимствований.

Реализация долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района в 2020 – 2022 годах будет ориентирована на:

обеспечение сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения;

безусловное выполнение обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района по погашению и обслуживанию муниципального долга;

оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Определяющее значение для реализации долговой политики Парковского сельского поселения Тихорецкого района будут иметь рост доходов, оптимизация расходов бюджета сельского поселения и сокращение его дефицита.

В целом бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности бюджета сельского поселения в условиях сокращения

дефицита бюджета сельского поселения и непревышения 50 процентов доли общего объема долговых обязательств Парковского сельского поселения Тихорецкого района по кредитам от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений.

2.4. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения и годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Парковского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета сельского поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Парковского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

5. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета сельского поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Парковского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Ведущий специалист
финансовой службы администрации
Парковского сельского поселения
Тихорецкого района



А.Д.Романченко